

勘察工程中工程量清单招投标分析

张乐群

(成都理工大学环境与土木工程学院,四川 成都 610059)

摘要:对一例工程量清单形式的勘察招标文件的内容进行了分析,论证了其本质与《建设工程工程量清单计价规范》宗旨和原则背离之处。分析了按此招标文件构架填报报价,勘察投标人即使采用不平衡报价方法,中标履约后的结算结果将使承包人承担极大利益风险。提出编制新投标报价方案应采用价值工程原理进行量化分析,提交量化的新旧方案投标文件,达到中标和履约使招标方和投标方“双赢”的目的。

关键词:勘察工程;工程量清单;投标;招标

中图分类号:TU202 **文献标识码:**B **文章编号:**1672-7428(2007)05-0061-02

1 勘察工程工程量清单招标文件分析

目前,招标人对一些勘察工程的招标采用了2003年7月1日实施的《建设工程工程量清单计价规范》(GB 50500-2003)(以下简称《清单规范》)的形式。如某建设工程勘察项目的招标文件提供了下述主要工程量清单项目和相应的工程量,并要求投标人的报价采用综合单价方式报价:(1)土层和基岩两部分的钻孔费;(2)泥浆护壁费;(3)取土样和取岩样两部分的取样费;(4)标准贯入试验费;(5)物理常规试验和岩石抗压强度试验两部分的试验费;(6)进出场费;(7)岩土工程勘察技术工作费;(8)上述项目中没有包括的但完成全部勘察工作又必须的费用;(9)让利;(10)总报价。招标文件要求利润、税金、规费均计入按清单项目的报价中。

上述清单勘察招标形式违背《清单规范》的内容实质:

(1)《清单规范》内容涵盖范围是建设工程的施工。因此,《清单规范》中的项目名称和项目编码,没有对勘察工程做出规范,没有给出勘察项目名称及其编码。上述招标文件的工程量清单项目,是勘察工程招标人自行确定的勘察清单项目。按《清单规范》原则,投标人可不必对应招标勘察清单项目报出单价。

(2)《清单规范》将措施项目与形成拟建物工程实体的分部分项工程项目划分开划定。对形成拟建物工程实体的分部分项工程的项目,《清单规范》规定投标人不得增减项目数量和项目中的工程数量,规定投标人只能对每一项目进行综合单价报价;但是,《清单规范》规定,对措施项目,投标人可以增减

措施项目数量并报价。《清单规范》分别作上述的规定,其目的是鼓励各施工投标企业在措施项目费用上的合理竞争。勘察工程则事实上不存在形成永久工程实体的内容,勘察工程形成的工程量,均是为达成勘察相应深度的目的而形成的措施项目工程量。因此,按照《清单规范》规定,投标人可以对勘察工程招标人自行确定的勘察清单项目进行增删和修改。

(3)《清单规范》对拟建物工程实体的分部分项工程项目,采用招标人对其按施工图工程量计算出的工程量承担数量上的风险,投标人对工程量报出的单价承担价格风险这种规定形式,其目的是体现招标人和投标人合理分担风险的原则。如果投标人按上述勘察招标文件要求项目填写综合单价,则招标人既规定了勘察目标,又规定了投标人应承担由招标人提出的具体措施和工作量的风险,这就无法体现《清单规范》的招、投标人合理分担风险的原则。

以上分析表明,上述勘察工程招标文件,看似采用了《清单规范》规定的工程量清单的形式,但实质是与《清单规范》宗旨和原则有背离之处。作为相对于招标人处于弱势的投标人,出于对招标人的尊重和为达到中标目的,当然不应也不便在投标文件中直接阐述上述观点。但是,投标人自己应该明确上述分析内容,在与招标人交流中,应该在适当时机、策略地与投标人沟通上述观点。

2 投标人按照招标文件项目要求投标报价后结算风险分析

投标人按照招标文件所列项目计算每项报价的

收稿日期:2006-11-15

作者简介:张乐群(1954-),男(汉族),甘肃人,成都理工大学教师,探矿工程专业,从事岩土钻掘工程管理的教学工作,四川省成都市成华区二仙桥东三路一号,(028)84078874,lq_cd@hotmail.com。

步骤,是参考2002年修订本的《工程勘察设计收费标准》(以下简称《收费标准》)有关列项及其收费标准,计算出按《收费标准》列项的勘察工程各项费用,将各项目费用汇总后估算出总价,再将估算的总价分摊、折算成招标文件要求项目的投标单价。比如招标文件清单列项中的泥浆护壁项目,为《收费标准》中所没有独立列项的项目,则投标人需按《收费标准》中的钻孔泥浆护壁系数计算后,按招标文件要求列出泥浆护壁项目费用。

按照招标文件列项填报单价,在建设工程工程量清单的施工投标人不平衡报价方法中,通常将预计实际工程量高出清单的相应项目的工程的综合单价报高,对预计实际工程量低于清单相应项目的工程量的综合单价报低。如此,施工工程的结算价或者会高于中标总价、或者不低于中标总价,使承包人达到盈利目的。而勘察工程的工程量成本特点与建筑施工工程量成本特点有着明显的不同。勘察工作量是随地层深度增加,相应的勘察工艺措施难度会增加、岩性性质变化如岩石硬度会增加,使勘察成本随地层深度增加而大幅度提高。勘察工程投标人按上述招标文件规定的清单项目以不平衡报价方法填报单价后,如果实际完成的工程量比清单项目工程量增加,比如通过增加钻孔深度增加工程量,在进入基岩后的钻进成本将陡然增加,则中标人的风险急剧增大;如果实际完成的工程量比清单项目工程量减少,则实际结算金额将低于中标金额,使中标人的盈利风险也增大。

以上分析说明,如果按照招标人提出的具体措施项目和估算的工作量投标报价,难于体现勘察投标人在措施竞争的专业优势,即使中标,也难于使中标人在结算时盈利。因此,投标人应提出使招标人能够接受的、满足招标人实质性内容要求的新勘察方案。

3 新勘察方案的制定步骤与内容

参考《收费标准》对上述招标人的招标文件报价计算,投标人从招标文件间接获取了一个重要信息,即投标人参照《收费标准》、按照招标文件清单项目计算的勘察工程总价,应该大约就是招标人为达成勘察目的的标底价。于是投标人可以参照这个总价,为达到投标文件要求的实质性勘察要求,向评标人提交自己建议的更为合理的勘察方案(以下简称新方案)。而投标时需同时提交的招标文件清单项目报价(以下简称旧方案),则成为说服评标人接受新勘察方案的、实质上作为陪衬的参考文件。为

了使新方案中标,该新方案的总报价应保证在使投标人略有盈利前提下、理应略低于旧方案的总造价。

作为投标人,需认真研究招标文件中规定的实质性要求,需充分了解附近地区的岩土工程勘察资料,明确设计人的设计意图,明确拟建物工程特性和拟建物的荷载分布,与设计方沟通以便确定更为适宜该地层地基的、设计拟采用的基础形式。

在遴选新方案的技术上,投标人应运用价值工程原理,对勘察任务进行功能分析,从勘察规范要求、勘察清晰度、岩土技术参数准确性、经济性、工期、实际勘察工程量与预计勘察工程量差值等项目进行功能整理,确定出新方案。

对外提交的投标人新方案文件的格式,应采取量化评分评价、文字注释说明等几个栏目的表格方式,形成打分量化的勘察方案评价。应对本勘察单位遴选出的新勘察方案进行必要的删减和修改。这一步骤的目的是:去除没有必要使招标人知晓、而仅仅用于新方案选择采用的项目和注释;使评标人能从中更为简洁明了、强调重点的新方案中看到新方案的技术措施和达成勘察目的的优势。

4 结语

《清单规范》的内容是对建设工程招投标形式的规范,《清单规范》的内容实质是鼓励市场主体合理竞争、体现招投标双方合理分担风险的公平原则。勘察工程虽然归属于建设工程范畴,但以获得勘察成果为目的的勘察工程与以获得工程实体为目的的建设工程,两者在措施项目费所占达成目的的比重是截然不同的。因此,勘察工程招标方如果要求勘察工程投标方对招标方设置的具体勘察工程子项目报以包含利润、税金、规费在内的综合单价,则是对《清单规范》的片面理解和实质上的违背,也背离了招投标双方是为达成获得勘察成果这一根本标的。据此,勘察工程投标方则不应该局限于招标方以《清单规范》形式提出的具体勘察工程子项目和勘察工程量,而应深入剖析勘察目的,运用价值工程原理对勘察任务进行功能分析和功能整理,向招标方提出满足招标方实质性要求的、使招投标双方共赢的新的勘察方案。

参考文献:

- [1] 戴洪军,等. 勘察合同中采用工程量清单的风险分析[J]. 建筑经济, 2005, (5).
- [2] 杨晓迎,等. 岩土勘察工程的功能分析与评价[J]. 岩土工程界, 2002, (6).